Conseil d'État, 3 avril 2026, n° 510005

Conseil d'État | 7ème et 2ème chambres réunies | 3 avril 2026

Sujets abordés dans les motifs

#1 juge des référés

#2 juge des référés saisi

#3 procédure de passation du marché

#4 candidatures

Chronologie de l’affaire

Tribunal administratif - lieuvide
14/11/2025
N° 2531045

Conseil d'État
7ème et 2ème chambres réunies
03/04/2026
N° 510005

Exposé des faits

Vu la procédure suivante :

La société Experis France a demandé au juge des référés du tribunal administratif de Paris, sur le fondement de l’article L. 551-1 du code de justice administrative, d’annuler la procédure de passation d’un marché public de prestation de support utilisateurs et clients, d’administration et d’ingénierie « digital workplace » lancée par la société France Télévisions en qualité de coordinatrice d’un groupement de commandes, composé en outre de la société nationale de radiodiffusion Radio France, de la société Médias Monde et de l’Institut national de l’audiovisuel.

Par une ordonnance n° 2531045 du 14 novembre 2025, le juge des référés a rejeté sa demande.

Par un pourvoi sommaire, un mémoire complémentaire et un mémoire en réplique, enregistrés les 21 novembre et 1er décembre 2025 et le 23 janvier 2026 au secrétariat du contentieux du Conseil d'Etat, la société Experis France demande au Conseil d'Etat :

1°) d'annuler cette ordonnance ;

2°) statuant en référé, de faire droit à sa demande ;

3°) de mettre à la charge solidaire des sociétés France Télévision et Helpline une somme globale de 6 000 euros au titre de l'article L. 761-1 du code de justice administrative.

Vu les autres pièces du dossier ;

Vu :

- le code de la commande publique ;

- le code de justice administrative.

Après avoir entendu en séance publique :

- le rapport de M. François-Xavier Bréchot, maître des requêtes,

- les conclusions de M. Nicolas Labrune, rapporteur public ;

La parole ayant été donnée, après les conclusions, à la SELAS Froger & Zajdela, avocat de la société Experis France et à la SCP Piwnica & Molinié, avocat de la société France Télévisions ;

Motifs

Considérant ce qui suit :

1. Il ressort des pièces du dossier soumis au juge des référés que, par un avis d'appel public à la concurrence publié le 20 janvier 2025 au Journal officiel de l'Union européenne, la société France Télévisions, agissant en qualité de coordinatrice d'un groupement de commandes composé de quatre acheteurs, dont l'Institut national de l'audiovisuel, a lancé une consultation pour la passation d'un marché public, sous la forme d'un accord-cadre à bons de commande, pour des prestations de support utilisateurs et clients, d'administration et d'ingénierie « digital workplace », suivant la procédure avec négociation prévue par l'article L. 2124-3 du code de la commande publique. Pour la passation de ce marché, la société France Télévision a confié à la société CG2 Conseil une mission d'assistance à maîtrise d'ouvrage. Par un courrier du 15 juillet 2025, la société France Télévisions a informé la société Experis France, qui avait été admise à participer aux négociations, du rejet de son offre et de ce que le marché avait été attribué à la société Helpline. Par une première ordonnance du 24 septembre 2025, le juge des référés du tribunal administratif de Paris, statuant sur le fondement de l'article L. 551-1 du code de justice administrative, a, à la demande de la société Experis France, annulé la procédure de passation de ce marché au stade de l'analyse des offres initiales, au motif que la société France Télévisions avait méconnu le principe d'impartialité du fait de l'existence d'un conflit d'intérêts entre son assistant à maîtrise d'ouvrage et la société Helpline. A la suite de cette annulation, la société France Télévisions a mis un terme à la mission d'assistance à maîtrise d'ouvrage de la société CG2 Conseil et a invité les candidats retenus, dont la société Experis France et la société Helpline, à prolonger la durée de validité de leur offre initiale et à reprendre les négociations. Par une ordonnance du 14 novembre 2025, contre laquelle la société Experis France se

pourvoit en cassation, le juge des référés du tribunal administratif de Paris a rejeté la demande de cette société, présentée sur le fondement de l'article L. 551-1 du code de justice administrative, tendant à l'annulation de l'intégralité de la procédure de passation.

#1 juge des référés

2. Aux termes de l'article L. 2141-10 du code de la commande publique : « L'acheteur peut exclure de la procédure de passation du marché les personnes qui, par leur candidature, créent une situation de conflit d'intérêts, lorsqu'il ne peut y être remédié par d'autres moyens. / Constitue une telle situation toute situation dans laquelle une personne qui participe au déroulement de la procédure de passation du marché ou est susceptible d'en influencer l'issue a, directement ou indirectement, un intérêt financier, économique ou tout autre intérêt personnel qui pourrait compromettre son impartialité ou son indépendance dans le cadre de la procédure de passation du marché. »

3. Il ressort des pièces du dossier soumis au juge des référés que la société Experis soutenait devant lui que la société Helpline se trouvait dans une situation dans laquelle, en application de l'article L. 2141-10 du code de la commande publique, cette société aurait dû être exclue de la procédure de passation du marché en litige. Le juge des référés a omis de se prononcer sur ce moyen, qui n'était pas inopérant. Par suite, sans qu'il soit besoin de se prononcer sur les autres moyens du pourvoi, son ordonnance doit être annulée.

4. Il y a lieu, dans les circonstances de l'espèce, de régler l'affaire au titre de la procédure de référé engagée, en application des dispositions de l'article L. 821-2 du code de justice administrative.

5. En premier lieu, aux termes de l'article L. 551-1 du code de justice administrative : « Le président du tribunal administratif, ou le magistrat qu'il délègue, peut être saisi en cas de manquement aux obligations de publicité et de mise en concurrence auxquelles est soumise la passation par les pouvoirs adjudicateurs de contrats administratifs ayant pour objet l'exécution de travaux, la livraison de fournitures ou la prestation de services, avec une contrepartie économique constituée par un prix ou un droit d'exploitation, la délégation d'un service public ou la sélection d'un actionnaire opérateur économique d'une société d'économie mixte à opération unique. / (…) Le juge est saisi avant la conclusion du contrat. »

#2 juge des référés saisi

6. Si les ordonnances par lesquelles le juge des référés, saisi sur le fondement des dispositions citées ci-dessus de l'article L. 551-1 du code de justice administrative, fait usage de ses pouvoirs de juge de l'urgence sont exécutoires et, en vertu de l'autorité qui s'attache aux décisions de justice, obligatoires, elles sont, compte tenu de leur caractère provisoire, dépourvues de l'autorité de chose jugée. Dès lors, la société Helpline ne peut utilement soutenir que les conclusions de la société Experis tendant à l'annulation de l'intégralité de la procédure de passation du marché se heurteraient à l'autorité de la chose jugée par l'ordonnance du juge des référés du tribunal administratif de Paris du 24 septembre 2025, laquelle n'a annulé la procédure qu'au stade de l'analyse des offres initiales.

7. En second lieu, il résulte de l'instruction que la directrice générale de la société CG2 Conseil, à qui, ainsi qu'il a été dit, la société France Télévisions avait confié une mission d'assistance à maîtrise d'ouvrage, est l'épouse du directeur général de la société Helpline, société qui avait été déclarée attributaire du marché en cause avant que la procédure de passation ne soit annulée, au stade de l'analyse des offres initiales, par l'ordonnance du 24 septembre 2025 du juge des référés du tribunal administratif de Paris.

8. D'une part, l'existence d'un tel lien marital entre la directrice générale de l'assistant à maîtrise d'ouvrage de la société France Télévisions, coordonnateur du groupement de commande, et le directeur général d'une des sociétés soumissionnaires, constitue un lien d'intérêt qui était de nature à compromettre l'impartialité et l'indépendance de

l’acheteur public dans le cadre de la procédure de passation du marché en cause. Il revêt, par suite, le caractère d’un conflit d’intérêt au sens des dispositions de l’article L. 2141-10 du code de la commande publique cité au point 2.

#3 procédure de passation du marché

9. D’autre part, si, à la suite de l’annulation de la première procédure de passation du marché par l’ordonnance du 24 septembre 2025 du juge des référés du tribunal administratif de Paris, la société France Télévision a mis un terme à la mission de la société CG2 Conseil, il résulte de l’instruction que cette dernière, qui, en sa qualité d’assistant à maîtrise d’ouvrage, avait été chargée d’accompagner la société France Télévision tout au long de cette première procédure de passation du marché public litigieux, avait visité à ce titre les locaux des soumissionnaires et avait pris connaissance du contenu des offres remises par les différents candidats, ayant ainsi eu accès à des informations confidentielles sur les offres des concurrents de la société Helpline, avec laquelle existe le lien rappelé au point précédent. Par suite, lors de la reprise du même marché à partir des mêmes offres initiales des mêmes candidats, il ne pouvait être remédié à la situation de conflit d’intérêts qui avait existé en raison de la mission précédemment confiée à la société CG2 Conseil qu’en excluant la société Helpline de la reprise de la procédure de passation du marché litigieux, sans qu’ait d’incidence à cet égard la circonstance que la société CG2 Conseil était tenue à une obligation de confidentialité en vertu du contrat qui la liait à la société France Télévisions.

10. Il résulte de ce qui précède que la société Experis France est fondée à soutenir qu’en s’abstenant de prononcer cette exclusion sur le fondement des dispositions de l’article L. 2141-10 du code de la commande publique, la société France Télévisions a méconnu ses obligations de publicité et de mise en concurrence et que ce manquement est susceptible de l’avoir lésée.

#4 candidatures

11. Il résulte de l’instruction, notamment du règlement de la consultation, qu’à l’issue de l’examen des candidatures, l’acheteur devait retenir entre trois et quatre candidats, lesquels étaient seuls admis à déposer une offre. Par suite, la société Experis France est fondée à demander l’annulation de la procédure de passation au stade de l’examen des candidatures, sans qu’il soit besoin de se prononcer sur les autres manquements qu’elle invoque, dès lors que ceux-ci ne seraient pas susceptibles, s’ils étaient fondés, d’entraîner l’annulation de l’intégralité de la procédure de passation.

12. Compte tenu de l’annulation prononcée par la présente décision, il y a lieu d’enjoindre à la société France Télévisions, si elle entend poursuivre la procédure d’attribution du contrat en litige, de la reprendre au stade de l’examen des candidatures, après avoir prononcé l’exclusion de la société Helpline.

13. Il y a lieu, dans les circonstances de l’espèce, de mettre à la charge de la société France Télévisions, pour l’ensemble de la procédure, une somme de 3 000 euros à verser à la société Experis France au titre de l’article L. 761-1 du code de justice administrative et à la charge de la société Helpline, pour l’instance de cassation, une somme de 1 500 euros à verser au même titre à la même société. Ces dispositions font en revanche obstacle à ce qu’une somme soit mise à ce titre à la charge de la société Experis France qui n’est pas, dans la présente instance, la partie perdante.

Dispositif

D E C I D E :

Article 1er : L’ordonnance du 14 novembre 2025 du juge des référés du tribunal administratif de Paris est annulée.

Article 2 : La procédure d'attribution du marché public de prestation de support utilisateurs et clients, d'administration et d'ingénierie « digital workplace » lancé par le groupement coordonné par la société France Télévisions est annulée au stade de l'examen des candidatures.

Article 3 : Il est enjoint à la société France Télévisions, si elle entend poursuivre la procédure de passation du contrat en litige, de la reprendre au stade de l'examen des candidatures, après en avoir exclu la société Helpline.

Article 4 : La société France Télévisions versera une somme de 3 000 euros à la société Experis France au titre de l'article L. 761-1 du code de justice administrative. La société Helpline versera à la société Experis France une somme de 1 500 euros au même titre.

Article 5 : Le surplus des conclusions présentées par les parties est rejeté.

Article 6 : La présente décision sera notifiée à la société Experis France, à la société France Télévisions et à la société Helpline.